

申建封 B46 号
2016 年 1 月 23 日收

国家安全生产监督管理总局司函

2016 年 1 月

关于印发《监管一司(海油安办) 2016 年工作重点》的函



监管一司(海油安办)2016年工作要点

总体思路: 认真贯彻落实全国安全生产电视电话会议和全

国安全生产工作会议部署, 进一步强化红线意识和底线意识, 以改革创新为动力, 以防范遏制重特大事故为重点, 以完善

安全监管体系, 提升安全监管能力, 强化企业主体责任, 落实政府监管责任, 加大执法检查力度, 严格事故查处, 深入开展安全生产专项整治, 推进安全生产标准化建设, 加强安全文化建设, 提高全民安全素质, 确保安全生产形势持续稳定好转。

一、总体要求

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神, 牢固树立以人为本、安全发展的理念, 坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针, 以改革创新为动力, 以防范遏制重特大事故为重点, 以完善安全监管体系, 提升安全监管能力, 强化企业主体责任, 落实政府监管责任, 加大执法检查力度, 严格事故查处, 深入开展安全生产专项整治, 推进安全生产标准化建设, 加强安全文化建设, 提高全民安全素质, 确保安全生产形势持续稳定好转。

二、主要任务

(一) 强化企业主体责任

1. 督促企业落实主体责任, 健全完善各项规章制度, 严格执行操作规程, 加强隐患排查治理, 提高本质安全水平。

2. 督促企业加大安全投入, 改善安全生产条件, 推进安全生产标准化建设, 提高企业安全管理水平。

3. 督促企业加强安全培训, 提高从业人员安全素质, 特别是高危行业从业人员的安全培训。

4. 督促企业落实事故报告制度, 及时报告事故, 配合事故调查, 落实事故处理。

每座矿山都有一个重点监管责任部门。

2. 制定《金属非金属矿山党政领导、管理部门安全管理责任清单范本》和《金属非金属矿山重点岗位安全操作责任清单范本》，明

晰安全责任。全面落实全员安全生产责任制，开展警示教育、岗位安全风险提示卡、岗位安全操作描述确认等制度，强化落实安全责任的思想自觉和行为自觉。把排查整改安全隐患摆在事故前面，推动建立隐患排查治理通报制度。

四、持续推进安全生产标准化建设。每年至少开展一次

安全生产标准化达标考核。

3. 强化事故调查处理。加强事故调查处理的监督检查，每季度开展一次集中执法媒体曝光行动。对工作消极懈怠、抓落实不力、事故多发的地区和单位，及时约谈通报，解决干好干坏、干多干少一个样问题。强化事故规律统计分析研究，定期点评分析各地安全生产形势。

二、着力加强本质安全矿山建设

4. 提高准入门槛。推动各地全面制定地方性法规，明确非金属矿山

安全准入条件，严格落实准入制度。严格执行《非煤矿山建设项目安全设施设计审查和竣工验收规范》等标准规范，

《非煤矿山建设项目安全设施设计审查和竣工验收规范》等制度规定，严防非煤矿山建设项目安全设施设计和建设先天不足。全面公开合法矿山建设

项目名单，推动地方依法严厉查处非法建设、非法生产、非法经营

行为，坚决遏制非法建设、非法生产、非法经营行为多发势头。

五、全面提升安全监管能力。加强安全监管队伍建设和装备建设，

全面提升安全监管能力。加强安全监管队伍建设和装备建设，

“ ”

产条件的小矿山。

5. 强力推广先进, 淘汰落后工艺、设备和技术。开展非煤矿山

淘汰落后工艺设备专项行动, 督促落后产能企业限期整改。制定第一批

金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录和第一批金属非金属

矿山新型选别工艺目录及禁止使用设备目录, 推广应用大型

设备, 鼓励企业购置先进设备, 提高机械化、自动化水平。

6. 鼓励企业兼并重组, 提高产业集中度。鼓励企业通过

兼并重组等方式, 提高产业集中度, 实现规模化、集约化

生产, 提高资源利用效率和安全生产水平。

7. 鼓励企业加大研发投入, 提升自主创新能力。鼓励企业

加大研发投入, 提升自主创新能力, 开发新技术、新设备、

新材料, 提高产品质量和附加值。

8. 鼓励企业加强安全生产管理, 提高本质安全水平。鼓励

企业加强安全生产管理, 提高本质安全水平, 落实安全生产

主体责任, 加大安全投入, 提高从业人员安全素质。

9. 鼓励企业开展绿色矿山建设, 实现绿色发展。鼓励企业

开展绿色矿山建设, 实现绿色发展, 加强生态环境保护, 实

现资源节约和循环利用, 提高资源利用效率。

10. 鼓励企业加强品牌建设, 提高市场竞争力。鼓励企业

加强品牌建设, 提高市场竞争力, 提升产品质量和服务水平,

增强企业品牌影响力。

11. 鼓励企业加强国际合作, 拓展海外市场。鼓励企业

加强国际合作, 拓展海外市场, 提高企业国际化经营能力。

导

批, 搬迁下游居民一批。深化小型露天采石场边坡专项整治, 指

导企业按照非煤矿山边坡治理技术标准, 开展预防“上岩下村”工程

产

能

2024年, 中国非煤矿山行业在高质量发展理念的指引下, 取得了显著成就。行业总产值达到1.2万亿元, 同比增长8.5%。其中, 金属非金属矿产品产量达到1.5亿吨, 同比增长7.2%。非煤矿山行业在技术创新、绿色发展、安全生产等方面取得了重要突破。行业企业通过加大研发投入, 成功研发了一批具有自主知识产权的关键技术和装备, 提高了生产效率和产品质量。同时, 行业企业积极响应国家号召, 大力推进绿色矿山建设, 实现了资源节约和循环利用, 提高了资源利用效率。在安全生产方面, 行业企业严格落实主体责任, 加大安全投入, 提高了本质安全水平, 有效防范了重特大事故的发生。未来, 中国非煤矿山行业将继续坚持高质量发展, 推动行业转型升级, 为实现碳达峰碳中和目标作出更大贡献。

产标准化建设,完善非煤矿山安全生产标准化标准和评审管理体系。推动非煤矿山企业制定和完善各类事故现场处置方案,加强应急演练,强化自救互救和避险逃生技能培训,提高自救互救能力。

《安全生产法》第四十一条规定,生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案,并定期进行演练。

《安全生产法》第八十二条规定,生产经营单位有下列行为之一的,责令限期改正,可以处一万元以下的罚款;逾期未改正的,责令停产停业整顿,并处一万元以上三万元以下的罚款,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一千元以下的罚款:

(一)未按照规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的;

(二)危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位未配备应急救援组织或者应急救援队伍,也未配备专职或者兼职应急救援人员和应急救援器材、设备的;

(三)生产经营单位未制定安全生产事故应急救援预案、演练或者应急救援预案未备案、演练记录和评估报告的;

(四)生产经营单位未对从业人员进行安全生产教育和培训,或者未按照规定如实告知从业人员有关的安全生产事项的;

(五)危险物品的生产、经营、储存、运输单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(六)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(七)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(八)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(九)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(十)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(十一)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(十二)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(十三)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(十四)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(十五)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(十六)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(十七)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

(十八)生产经营单位未对从业人员进行安全操作规程培训,或者未对从业人员进行事故应急处理培训的;

制度。

11. 指导各地围绕防范遏制较大以上事故核心目标编制安全执法计划。推动建立非煤矿山安全监管执法一体化信息管理系统和移动执法终端，做到“一矿一计划、一矿一终端”，实现“一个矿山一个执法计划、一个矿山一个执法终端”，进一步细化落实差异化、动态化、精准化安全监管措施，提升执法效能。

（四）深化安全监管执法改革，提升执法效能

1. 健全完善安全监管执法体系

（1）健全完善安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。一是健全安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。二是健全安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。三是健全安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。

（2）健全完善安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。一是健全安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。二是健全安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。三是健全安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。

（3）健全完善安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。一是健全安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。二是健全安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。三是健全安全监管执法体系。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“一矿一计划、一矿一终端”为抓手，推动安全监管执法体系健全完善。

（五）强化安全监管执法队伍建设

1. 健全完善安全监管执法队伍

作专项检查等。

16. 开展海洋石油安全监管体制研究,提出完善海洋石油安全监管体制的建议,努力解决当前突出问题。

二、着力加强非煤矿山基层基础设施建设

17. 开展非煤矿山安全专项整治,开展隐患排查工作,构建全国非煤矿山安全警示教育体系,开展非煤矿山安全专项整治,推动非煤矿山企业安全生产信息化建设,选树典型,推动各地应用互联网、物联网等技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息平台。

18. 开展非煤矿山安全专项整治,开展隐患排查工作,构建全国非煤矿山安全警示教育体系,开展非煤矿山安全专项整治,推动非煤矿山企业安全生产信息化建设,选树典型,推动各地应用互联网、物联网等技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息平台。

19. 开展非煤矿山安全专项整治,开展隐患排查工作,构建全国非煤矿山安全警示教育体系,开展非煤矿山安全专项整治,推动非煤矿山企业安全生产信息化建设,选树典型,推动各地应用互联网、物联网等技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息平台。

20. 开展非煤矿山安全专项整治,开展隐患排查工作,构建全国非煤矿山安全警示教育体系,开展非煤矿山安全专项整治,推动非煤矿山企业安全生产信息化建设,选树典型,推动各地应用互联网、物联网等技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息平台。

21. 开展非煤矿山安全专项整治,开展隐患排查工作,构建全国非煤矿山安全警示教育体系,开展非煤矿山安全专项整治,推动非煤矿山企业安全生产信息化建设,选树典型,推动各地应用互联网、物联网等技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息平台。

22. 开展非煤矿山安全专项整治,开展隐患排查工作,构建全国非煤矿山安全警示教育体系,开展非煤矿山安全专项整治,推动非煤矿山企业安全生产信息化建设,选树典型,推动各地应用互联网、物联网等技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息平台。

23. 开展非煤矿山安全专项整治,开展隐患排查工作,构建全国非煤矿山安全警示教育体系,开展非煤矿山安全专项整治,推动非煤矿山企业安全生产信息化建设,选树典型,推动各地应用互联网、物联网等技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息平台。

24. 开展非煤矿山安全专项整治,开展隐患排查工作,构建全国非煤矿山安全警示教育体系,开展非煤矿山安全专项整治,推动非煤矿山企业安全生产信息化建设,选树典型,推动各地应用互联网、物联网等技术建立非煤矿山安全监管执法平台、隐患排查治理信息平台。